DOCUMENTO

Frente social en salud trabajadores y usuarios

"Propuestas hacia un diálogo nacional en salud"



















PREGUNTAS Y PROPUESTAS A LOS CANDIDATOS A LA PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA

FRENTE SOCIAL DE LA SALUD

Desde el movimiento social queremos preguntar a los candidatos a la presidencia de la República por sus propuestas en el campo de la salud entre 2025 y 2030.

También queremos hacerles llegar las propuestas que hemos elaborado y acordado conjuntamente. El Frente Social de la Salud es una articulación de las organizaciones sociales de la salud creada en 2017 entre la FUS y la FFSP junto a todos los movimientos de usuarios de la Salud y Onajpu a la que se sumó la Red de Municipios y Comunidades Saludables.

¿QUE TRANSFORMACIONES SON NECESARIAS PARA EL SISTEMA INTEGRADO DE SALUD ENTRE 2025 Y 2030?

La salud es un derecho humano, un bien público y una construcción social que requiere estrategias y acciones claras para su concreción. Es una construcción en un proceso permanente de cambios. La creación del Sistema Nacional Integrado de Salud (SNIS) fue el inicio de una transformación estructural positiva, que permitió avances significativos en la cobertura, las prestaciones, la equidad y la sostenibilidad del sistema. La atención, la gestión y la financiación en el SNIS requieren hoy mayores acciones transformadoras.

Retomamos aquí preguntas claves para el futuro de la salud de las uruguayas y uruguayos y sobre la organización y el financiamiento del sistema de salud.

Se incluyen las 30 propuestas acordadas por el Frente Social de la Salud en 2017, las que siguen vigentes, y al final se plantean aspectos críticos de la situación actual que se estima requieren respuestas urgentes.

I) ASPECTOS ASISTENCIALES Y SOCIOSANITARIOS

¿Cómo avanzar en la complementación de servicios y prestaciones dentro del SNIS?

Un tema central en el proceso futuro se refiere al tema de la complementación asistencial, sea entre privado y privado, entre privados y públicos o dentro del sector público.

- ¿ Cuáles son las posibles herramientas y dispositivos normativos y legales para concretar la complementación de servicios, programas y prestaciones?
- ¿ Qué papel debe jugar la Red integrada de efectores públicos de salud, RIEPS?
- ¿ Qué papel debería jugar el Hospital de Clínicas dentro del SNIS?

Proponemos como Frente Social

Fortalecer la complementación dentro del SNIS a traves de:

La fijación de precios de referencia para las principales prestaciones sanitarias que son objeto del intercambio asistencial (imagenología, camas CTI, etc.)

La definición de estructuras máximas para ciertas prestaciones por localidad. (por ejemplo, maternidades y puertas de urgencia)

Mecanismos de compensación de prestaciones entre prestadores, de manera de garantizar la atención de todas las personas en cualquier lugar del país. Ejemplo: la

atención en zonas rurales.

Elaboración de un proyecto de ley que establezca la obligatoriedad de la complementación en determinadas condiciones como parte de los contratos de gestión.

¿ En qué áreas es necesario ampliar la cobertura prestacional?

El PIAS establece un conjunto de prestaciones obligatorias para el conjunto de los efectores en todo el sistema de salud. El mismo no ha tenido incorporaciones programáticas en los últimos años y existen áreas que no fueron suficientemente priorizadas.

Proponemos como Frente Social

Ampliar la cobertura prestacional en especial en :

Ampliación de las prestaciones en el PIAS sobre salud mental. Implementación efectiva de la Ley de Salud Mental.

El desarrollo con más profundidad de los servicios de salud sexual y reproductiva Incorporación de las prestaciones de salud bucal

Incorporación al PIAS de técnicas (laparoscopia y otras) que aumentan la calidad y ahorran días de internación (y costos) a las instituciones así como riesgos y padecimientos a los usuarios y hoy se les cobran por privado.

Asegurar la cobertura en Cuidados Paliativos, reglamentando la normativa y haciéndola efectiva en todo el país a través de un Plan Nacional.

Asegurar la cobertura a nivel nacional por parte de las instituciones prestadoras de salud en relación a las urgencias y emergencias médicas denominadas Clave 1

¿Qué papel se le asigna a los Objetivos Sanitarios Nacionales OSN y los Planes Integrales de Salud?

Un tercer tema sanitario es la definición e implementación de Planes Integrales de Salud para alcanzar los Objetivos Sanitarios Nacionales. Además de su dimensión nacional estas metas y líneas de acción requieren una elaboración y concreción local dadas las diferencias existentes entre los diferentes territorios. El diagnostico y la planificacion con todos los actores garantiza el compromiso de obtener buenos resultados.

Proponemos como Frente Social

Optimizar los OSN y desarrollar Planes Integrales con:

Coordinación intersectorial en el territorio

Priorización y adecuación en el abordaje de las poblaciones vulnerables

Evaluación continua de las acciones definidas

Equipos multidisciplinarios estables y capacitados para garantizar la continuidad

¿Cuál es la política de medicamentos y tecnología necesaria para garantizar la equidad, calidad y sostenibilidad del sistema ?

Un cuarto tema sanitario es fortalecer una política y una estrategia nacional para la incorporación, priorización de las tecnologías sanitarias incluidos los medicamentos.

Proponemos como Frente Social

Uso racional e incorporación adecuada de los medicamentos y tecnología

Evitar el uso acrítico y sin protocolo de las tecnologías sanitarias

Enfrentar las presiones para la incorporación de medicación de alto precio

Considerar los procesos de judicialización de la demanda y generar condiciones para resolver las situaciones de la manera mas eficiente y basada en la evidencia científica.

Mejorar la sistematizacion y gestión adecuada de los tratamientos prolongados y cronicos

¿Qué propuestas se hacen en relación con la promoción y educación para la salud?

Proponemos como Frente Social

Utilizar la ley 19307 (art 95) que establece la posibilidad de campañas gratuitas por temas de bien público en todos los medios de comunicación. Desarrollar la prevención y promoción desde todos los ámbitos comunitarios. En todos los centros de salud y policlinicas crear grupos de usuarios (con la experiencia de los ODH u otras denominaciones) que sean espacios de cuidado colectivo de la salud. Promover la conformacion de espacios de escucha psicosocial y consultas de enfermeria.

¿Cómo fortalecer el Primer Nivel de Atención en todo el país para que resuelva más y mejor evitando internaciones o sobreuso de las emergencias?

Proponemos como Frente Social

Fortalecer las policlinicas y centros de salud en dotación y recursos, definiendo áreas de responsabilidad y población a cargo, trabajo en equipo, formación continua, articulación territorial y trabajo comunitario. Monitorear el cumplimiento de las coberturas de dotaciones necesarias según complejidad del área, desarrollo del Primer Nivel de Atención en consonancia con los Objetivos Sanitarios. Fortalecer el nucleo basico de atención mejorando los indicadores de profesionales por territorio .Incorporar la profesionalizacion en enfermeria para el primer nivel de atención, familiar, comunitario y salud mental.

¿Cómo resolver la atención de emergencias móviles en todo el territorio nacional evitando los vacíos y racionalizando la cobertura?

Proponemos como Frente Social

Crear un Sistema Nacional de Emergencias Móviles que optimize los recursos y garantize la cobertura en todo el país. Generar y aplicar protocolos o guias de buenas practicas incluidas situaciones de pandemias y/o desastres.

II) ASPECTOS ECONÓMICOS Y FINANCIEROS

Proponemos como Frente Social

Igualación del gasto per cápita ajustado por edad y sexo de ASSE con la media mutual.

Reducción del gasto de bolsillo en el sistema mutual expresado en los co – pagos. Definir cuáles son las principales trabas y una política de igualación de tasas en todos los prestadores. Contemplar las diferencias en materia de ingresos con una exoneración total de tiques y órdenes para los usuarios con ingresos más bajos y otra parcial para una franja siguiente.

Eliminar las desigualdades salariales, en particular los salarios disparados del sector, debatiendo sobre el tema del tope salarial.

Ingreso de los trabajadores Municipales al Seguro Nacional de Salud.

Asignación presupuestal adecuada para los prestadores públicos.

La inclusión en la definición de las capitas ajustadas por edad y sexo un diferencial por temas de vulnerabilidad y exclusión social por carencias críticas para asegurar las prestaciones de salud necesarias.

Creación de metas asistenciales de carácter territorial que respondan a planes con objetivos y metas para la población de circunscripciones municipales o departamentales.

III) ASPECTOS DE PARTICIPACIÓN Y GESTIÓN ¿Cómo fortalecer la rectoría del MSP?

Como Frente Social se propone ¿hay otras propuestas?

Presupuesto acorde a sus responsabilidades en un sistema de la complejidad y dimensiones del SNIS, con personal altamente calificado, remuneraciones adecuadas, dedicación exclusiva. Desarrollo mayor de las funciones de control y fiscalización.

Integración de ASSE a la JUNASA. Para fortalecer el rol de la Junasa como gobernanza participativa del SNIS corresponde la integración de ASSE a la JUNASA como principal efector público del país y coordinador del sector público en su totalidad.

¿Cómo fortalecer el rol de las JUDESAS y JULOSAS?

Como Frente Social se propone, ¿hay otras propuestas?

Proponemos asegurar:

regularidad mensual en su funcionamiento, con información, discusión y resolución adecuadas de todos los temas, así como seguimiento de las resoluciones y actas de funcionamiento que se envien a los actores locales y a la Junasa.

Definición de problemas prioritarios de salud en el departamento con una metodología participativa, sobre la base de un diagnóstico local, y en consonancia con los Objetivos Sanitarios Nacionales.

Elaboración, resolución y puesta en práctica de líneas de acción conjuntas organizadas en Planes Departamentales referidas a los problemas priorizados teniendo en cuenta los programas de salud. Además de la articulación interinstitucional y social dentro del sistema de salud, coordinar las acciones con el sistema educativo, de cuidados, gobiernos departamentales y municipales y otros que corresponda.

¿ Cómo Fortalecer la participación social y comunitaria en las políticas de salud?

Como Frente Social se propone, ¿hay otras propuestas?

Campañas y acciones que prioricen la participación de la población y de sus organizaciones en las mismas. Asegurar la realización de Asambleas anuales de rendición de cuentas, definición de problemas prioritarios y líneas de acción conjuntas.

Promover desde Judesas y Julosas una estrategia de creación de Redes de Salud por ámbito territorial como base de funcionamiento del SNIS en los ámbitos locales. Las Redes de Salud están integradas por todos los efectores públicos y privados y todos los actores sociales de los trabajadores, usuarios y comunidad, los municipios y gobiernos departamentales, según el territorio que abarquen.

Estímulo y difusión de las experiencias más exitosas en participación social en salud. Creación de un Premio Nacional a la Participación Social en Salud para estimular el desarrollo de proyectos y experiencias donde los actores sociales sean protagonistas. Definir una Cartelera Nacional donde se recojan, reconozcan y divulguen los mejores proyectos o experiencias en este plano. Promover formas de aprendizaje compartido a partir de las experiencias.

¿Cómo Fortalecer el rol de los Consejos Asesores y Consultivos en cada institución? Como Frente Social se propone, ¿hay otras propuestas?

Proponemos asegurar:

regularidad, información y tratamiento adecuado de los temas, con actas que se eleven a la Judesa respectiva.

Establecer la información y discusión en los Consejos Consultivos como condición preceptiva para la aprobación de proyectos de sobre cuota de inversión o toda definición estratégica de

las instituciones.

Que cada institución brinde las herramientas necesarias para la comunicación con la población usuaria.

Análisis anual de los problemas de salud prioritarios de la población y las líneas de acción respecto a los mismos.

Asambleas anuales organizadas por el Consejo Consultivo para rendir cuentas y discutir prioridades con los usuarios.

¿Cómo avanzar en la Profesionalización de la gestión?

Como Frente Social se propone, ¿hay otras propuestas?

Establecer el llamado a concurso como mecanismo de acceso a todos los cargos medios y altos hasta un nivel a definir en las instituciones de salud . Definir la dedicación exclusiva para los cargos de dirección . Asegurar la transparencia y combatir el conflicto de intereses en la gestión de todas las instituciones de salud públicas y privadas. Establecer topes a la carga horaria individual en el sector. Establecer topes razonables a los ingresos gerenciales en el sector, por ejemplo, las remuneraciones totales de un ministro.

Fortalecer un sistema de información para la gestión, con la calidad, los controles y la democratización correspondientes.

¿Cómo evitar la especulación y el lucro?

Como Frente Social se propone, ¿hay otras propuestas?

El control y el cuidado económico financiero de la reforma, así como sus componentes éticos, implican combatir la especulación mercantil en sus distintas manifestaciones como la intermediación lucrativa de usuarios y la publicidad y márqueting, y el lucro solapado en las tercerizaciones. Evitar las dobles o triples coberturas.

¿Cómo implementar Políticas más fuertes y consistentes en materia de RRHH?

Como Frente Social se propone, ¿hay otras propuestas?

En el marco de la definición de políticas y líneas claras de acción en materia de RRHH entendemos imprescindible el establecimiento de metas concretas con indicadores de cumplimiento, en las siguientes propuestas:

Plan para Completar Estudios dirigido a todos los funcionarios para que puedan completar bachillerato. Dicho Plan tendrá un plazo de tres años, con compromisos concretos para cada año. La formación en este plano es un estímulo y una motivación para los trabajadores, que incrementa la capacidad de encarar múltiples problemas y situaciones, calificando su rol laboral.

Proceso de profesionalización en enfermería con los RRHH que ya integran el sistema cuya meta sea alcanzar a 1000 nuevas licenciadas a nivel nacional por año. En el resto de las áreas como la alimentación, servicio, administración, mantenimiento y otras, establecer trayectorias de desarrollo profesional. Esta propuesta constituye un inicio para llegar a la cantidad y calidad de RRHH necesarios en el sector. Deben preverse los recursos para su puesta en práctica.

Plan de Formación Continua que contemple dos prioridades: respuestas actualizadas a los problemas principales de salud y estimular el desarrollo de un modelo integral de atención a la salud. La priorización de problemas de salud debe contemplar la situación socio epidemiológica general y local, así como la participación social en su definición. Generar estímulos para la formación continua y asegurar su aplicación efectiva en la prevención, atención, rehabilitación y reinserción.

Desarrollar políticas de valorización , satisfacción y dignificación del trabajo y las tareas específicas.

Promover una investigación sobre los factores de enfermedad, insatisfacción y stress en el trabajo, así como sobre los factores protectores. Con los resultados diseñar y aplicar los correctivos necesarios para combatir los primeros y promover los segundos. Incluyendo la aplicación de un régimen jubilatorio bonificado para algunos sectores.

Implementar mecanismos de fortalecimiento del trabajo en equipo, reuniones periódicas de todo el personal, diagnóstico de cada servicio, formulación de planes y objetivos anuales, reconocimiento y valorización del trabajo. Cuidar al cuidador. Definición de medidas que mitiguen la afectación de trabajadores y sus familias por las condiciones de trabajo, y en particular las mujeres trabajadoras (incluyendo sistemas de descanso o libres adecuados). Disminuir las brechas

en las remuneraciones

Definir una estructura escalafonaria y una carrera funcional en ASSE que permita a todos los trabajadores tener posibilidades de desarrollo dentro la institución. Establecer denominaciones de cargos que especifiquen perfiles de formación, tareas y funciones y responsabilidades.

Elaboración y aprobación de un Plan Estratégico de RRHH para los próximos 25 años, tanto en cantidad como calidad de éstos y basado en necesidades sanitarias y no en intereses corporativos orientados por el mercado y el lucro. Repensar la estructura académica en el área de la salud (incluyendo internados y residencias en todos los puntos del Pais).

IV. ¿CUALES SON ASPECTOS CRITICOS ACTUALES A SOLUCIONAR EN FORMA URGENTE?

- 1 → ¿Cómo resolver la reducción de las listas de espera y el acceso adecuado a la atención de especialistas en todo el país?
- 2•¿Cómo superar las desigualdades entre el Area Metropolitana y el interior en dotaciones de técnicos necesarios?
- 3 € ¿Cómo garantizar el acceso a la medicación en forma constante y completa?
- 4● ¿Cómo evitar la segmentación y la desigualdad en la atención a través de Servicios VIP?
- 5• ¿Cómo evitar que las tercerizaciones fragmenten la atención, estimulen el lucro, generen conflictos de intereses y afecten la estabilidad económica de las instituciones?
- 6● ¿Cómo se va a responder a las necesidades de los hogares con niñas, niños y adolescentes con mayores niveles de pobreza, inseguridad alimentaria y carencias de todo tipo ?
- 7. Cómo encarar los graves déficit de atención y cuidados en la primera infancia?
- 8●¿Cómo contribuir a que las escuelas sean promotoras de salud de sus niñas y niños y en las comunidades articulando con los centros de salud ?
- •¿Cómo generar espacios donde los adolescentes y jóvenes puedan hacer oir su voz y promover su potencial en salud, educación, desarrollo cultural e integración comunitaria?

•¿ Cuando se implementará el Tercer Plan Nacional de Envejecimiento Saludable convocando a todas las organizaciones sociales e instituciones involucradas?

V) ¿CUAL DEBE SER EL INICIO DEL PERIODO DE TRANSFORMACIONES DESDE 2025?

Como Frente Social Proponemos:

La convocatoria al Consejo Consultivo para los Cambios retomando la participación social en todos los organismos para realizar un intercambio amplio sobre los ejes estrategicos y las respuestas inmediatas a llevar adelante, construyendo acuerdos fuertes y asegurando un seguimiento participativo de su implementación.

Federación Uruguaya de la Salud
Organización Nacional de Asociaciones de Jubilados y Pensionistas del Uruguay
Red de Municipios y Comunidades Saludables de Uruguay
Organización de usuarias y usuarios de la salud del Oeste
Asociación de Nurses del Uruguay
Espacio Participativo de Usuarios de la Salud
Movimiento Nacional de Usuarios de la Salud Pública y Privada,(MNUSPP)
Usuarios Unidos de la Salud de Uruguay (UUSU)

















